



UNIVERSIDAD  
NACIONAL DE  
SAN MARTÍN

ESCUELA  
DE POLÍTICA  
Y GOBIERNO

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN MARTIN**  
**Escuela de Política y Gobierno**

**PROGRAMA DE ESTUDIO**  
**DERECHO ADMINISTRATIVO**

**Primer cuatrimestre 2018**

**Docente: Dr. Héctor Santiago Mazzei.-**

### **MODALIDAD DEL CURSADO:**

REGULAR. Se requiere la asistencia a las clases conforme el reglamento general.-

Las reuniones se iniciarán con una exposición teórica del tema correspondiente según el cronograma. Se requerirá a los alumnos la lectura previa del material bibliográfico y de la jurisprudencia. La segunda parte de la reunión se propondrá un debate sobre la jurisprudencia o sobre un caso hipotético relativo a los temas tratados. Se propiciará una participación activa por parte de los alumnos en los debates o análisis de casos.-

### **OBJETIVOS PROPUESTOS:**

Contribuir a la formación de licenciados en Administración Pública con conocimientos suficientes para comprender el funcionamiento de las diferentes entidades estatales y públicas, los procedimientos que debe llevar adelante y la interacción con los ciudadanos tanto en la faz preparatoria de la voluntad administrativa como en la etapa recursiva.-

Dotar de herramientas para reconocer las relaciones de poder, implícitas y explícitas, entre administración y administrados, y los procedimientos y procesos a través de los cuales se llega a las decisiones administrativas.-

Reconocer la importancia de los principios del derecho administrativo para la planificación, organización, conducción y control de gestión de la administración pública.

Individualizar los conflictos que se producen con el ejercicio de la función administrativa.-

Interpretar toda actividad de la Administración, como medio racional para alcanzar el pleno ejercicio de los derechos fundamentales.-

Conocer los sistemas y organismos de control y regulación.

Brindar categorías de análisis y fundamentos para la interpretación del derecho a partir de los principios generales del derecho constitucional.

El programa está organizado y dirigido a futuros Licenciados en Administración Pública y Politólogos. El material de estudio, la bibliografía obligatoria y de complementación; está dirigida a dichos futuros profesionales, evitando en lo posible un orientación hacia lo procedimental y de la técnica jurídica.

Atendiendo al Programa General de la Carrera, vemos conveniente la incorporación de conocimientos en Derecho Constitucional tanto en el aspecto de los Derechos y

Garantías como en la organización del poder. Asimismo incorporamos la temática presupuestaria desde el punto de vista jurídico y constitucional, por ser de aplicación permanente en la futura carrera profesional. Esto escapa a la tradicional oferta académica existente en Derecho Administrativo.

Es por eso que en la bibliografía hemos incorporado –junto a los principales doctrinarios en la materia- a autores que se han referido a esta temática desde la ciencia política o de la administración pública.

Los diferentes capítulos de la materia están organizados en “Reuniones” que son los encuentros semanales con los profesores donde se debate la bibliografía y se trabaja sobre casos prácticos.

## **Reunión 1**

Derecho Administrativo. Relaciones con otras ciencias, en especial con las Ciencias Políticas. Relaciones con las distintas ramas del Derecho, en especial el Derecho Constitucional. Las Bases Políticas, Constitucionales y Sociales del Derecho Administrativo. Relaciones con la Ciencia de la Administración Pública. Evolución del Derecho Administrativo, sus orígenes y el estado de desarrollo de la materia. Influencias en el Derecho Administrativo Argentino. Principales autores. La Personalidad del Estado. Las potestades administrativas.

### ***Bibliografía Obligatoria:***

ACUÑA, Carlos H. *¿Cuánto Importan las Instituciones? Gobierno, Estado y actores en la política argentina. (Compilador). Tomo 1 Introducción. Siglo XXI-Fundación OSDE. Serie Estado y Cultura.*

BALBÍN, CARLOS, *Tratado de Derecho Administrativo.*, Tomo I, Capítulo II “El Marco Constitucional del Derecho Administrativo”, *1a ed.*, Buenos Aires, La Ley, 2011.

COOPER, Philips. *El Derecho Público y la Administración Pública: El Estado de la Unión.* Administración Pública. El estado actual de la Disciplina. Lynn, Naomi y Wildavsky, Aaron (*et al.*). Nuevas Lecturas de Política y Gobierno. FCE México.

GORDILLO, Agustín. *Bases Políticas, Constitucionales y Sociales del Derecho Administrativo.* Tratado de Derecho Administrativo. Capítulo 3. Tomo 1 Parte General. 5ta Edición. Fundación de Derecho Administrativo.

## **Reunión 2**

Definición de Derecho Administrativo. Fuentes Supranacionales y Nacionales del Derecho Administrativo. Los Tratados Internacionales y su incorporación al Derecho Interno antes y después de la Reforma Constitucional de 1994. Su influencia como Fuente del Derecho Administrativo. La Constitución Nacional, las principales leyes del Derecho Administrativo. La regulación administrativa. Los Reglamentos, clasificación. Los Reglamentos de Necesidad y Urgencia. Reglamentos Delegados. Fuentes Materiales: La jurisprudencia. La Doctrina. La Procuración del Tesoro de la Nación.

***Bibliografía Obligatoria:***

BALBÍN, CARLOS, *Tratado de Derecho Administrativo.*, Tomo I, Capítulo III “El concepto del derecho administrativo”, *1a ed.*, Buenos Aires, La Ley, 2011.

GORDILLO, Agustín. *Fuentes Nacionales del Derecho Administrativo.* Op. Cit. Tomo I Capítulo VII.

O DONNELL, Guillermo. *La Irrenunciabilidad de Estado de Derecho.* Instituciones y Desarrollo Nros 8/9. Mayo 2001

**Reunión 3:**

La Función Administrativa. Definición. Acto, Hecho, Reglamento y Contrato Administrativo. Los Órganos del Estado. Teoría del órgano. Personas jurídicas de derecho público y privado. Personas Jurídicas estatales y no estatales. Organización Administrativa. Centralización y Descentralización. Desconcentración. Competencia y ejercicio de la función. Delegación. Avocación. Responsabilidad del superior y Control. La Jerarquía. Principales órganos del Poder Ejecutivo Nacional. Los Entes Reguladores.

***Bibliografía Obligatoria:***

CASSAGNE, Juan Carlos. *Derecho Administrativo. T I, Título Segundo Capítulo I, II, III, IV, V, VI.* Abeledo Perrot.-

COMADIRA, Julio *El Acto Administrativo.* Editorial La Ley 2005.

OSZLAK, Oscar. *La Formación del Estado Argentino. Orden, Progreso y Organización Nacional.*

SANTAMARÍA PASTOR, Juan Alfonso. *La teoría del órgano en el Derecho Administrativo,* Revista Española de Derecho Administrativo (R.E.D.A.) nros. 40/41, enero-marzo de 1984, pág. 43 y ss.

**\* Jurisprudencia:**

-C.S.J.N., “Vadell” Fallos 306:2030.

-C.S.J.N., “Hotelera Río de la Plata S.A.C.I. c/ Provincia de Buenos Aires”, sent. del 4 de junio de 1985.

-C.S.J.N., “Lema, Jorge Héctor c/ Buenos Aires, Provincia s/ daños y perjuicios”, sent. del 20 de marzo de 2003

**Reunión 4:**

Los recursos Humanos del Estado. Ley orgánica de la Función Pública. Principales características. Orígenes históricos de la conformación jurídica de este tipo de relación jurídica. La estabilidad del empleado público. Diferencias con el empleo privado. Ley de Ética Pública. Planta Permanente y Transitoria. Contratos de locación de obra y de servicios. Asistencia técnica de organismos internacionales. Los cargos con funciones ejecutivas. Principales escalafones. Ley Colectiva de Trabajo y Empleo Público. El procedimiento de sumarios.

***Bibliografía Obligatoria:***

BALBÍN, Carlos, “*Tratado de Derecho Administrativo*”, Tomo II, Capítulo VIII “El Régimen de Empleo Público”, *1a ed.*, Buenos Aires, La Ley, 2011.

GORDILLO, Agustín. *Agentes Públicos. Op. Cit. Tomo I Capítulo XIII. Estrategias.... Mercedes Iaccoviello*

VILLARROEL, Amalia. “*El Empleo Público y la Negociación Colectiva en el Estado Argentino*”. Consejo federal de la Función Pública. Coordinación. INAP.

**Reunión 5:**

El Procedimiento Administrativo. Ley de procedimientos Administrativos. El acto administrativo. Principios del Procedimiento Administrativo. Los efectos jurídicos de los actos administrativos. Presunción de legitimidad, exigibilidad y ejecutoriedad.

***Bibliografía Obligatoria***

CASSAGNE, Juan Carlos. *Derecho Administrativo. T II, Título Séptimo Capítulo I, II, III, IV y V. Abeledo Perrot.-*

GORDILLO, Agustín y DANIELE, Mabel, Directores. *Procedimiento Administrativo. Serie Legislación Comentada. Lexis Nexis.*

TAWIL, GUIDO SANTIAGO (Dir.), “Procedimiento Administrativo”, Abeledo Perrot, Buenos Aires, 2009, caps. VII y VIII.

**Reunión 6:**

Los recursos contra el acto administrativo. Vicios del acto administrativo. Vicios de tipo objetivo. Competencia en razón del grado, la materia, el territorio y el tiempo. Vicios de tipo subjetivo. Desviación de poder. Arbitrariedad. Los requisitos formales. La fundamentación. Modificación de actos nulos y anulables: el saneamiento.

***Bibliografía Obligatoria:***

GORDILLO, Agustín y DANIELE, Mabel, Directores. *Procedimiento Administrativo. Serie Legislación Comentada. Lexis Nexis.*

HUTCHINSON, Tomas. *Reflexiones sobre el Proceso Administrativo en Nuestro Ordenamiento Jurídico.* Revista de Derecho Público. Rubinzal Culzoni.

Tawil, Guido Santiago (Dir.), “Procedimiento Administrativo”, Abeledo Perrot, Buenos Aires, 2009, caps. XXIX a XXXIII.

**Jurisprudencia**

- C.S.J.N., “Gorordo” Fallos: 322:73,
- C.S.J.N., “Tajes, Raúl Eduardo c/ Estado Nacional” Fallos: 322:551.
- C.S.J.N., Fallos: 329:2886, “Daus, Oscar Normando C/ Ministerio Del Interior y Otros S/ Daños y Perjuicios”

## **Reunión 7:**

El control judicial de los actos administrativos. Problemas del acceso a la justicia. El Amparo. Las medidas cautelares. Las acciones de defensa del usuario y del consumidor. El llamado “Acto de gobierno”. Evolución doctrinaria y jurisprudencial sobre la revisión judicial de los actos de gobierno.

### ***Bibliografía Obligatoria:***

CASAGNE, Juan Carlos. “*El Procedimiento Administrativo y el Acceso a la Justicia*”. En *Tendencias Actuales del Procedimiento Administrativo en Latino América y Europa*. Aberastury, Pedro y Blanke; Hermann Josef. Eudeba.

FERRAJOLI. Luigi, “*Democracia y Garantismo*”, Editorial Trotta, 2008, Ps 25-35. 60-71.

GORDILLO, Agustín. *La Tutela Judicial Op. Cit. T° 2 Capítulo XIII.*

## **Reunión 8:**

Los Contratos Administrativos. Elementos de los Contratos Administrativos. La Licitación Pública. La Oficina Nacional de Contrataciones. Diversas formas de la contratación Pública. Las denominadas cláusulas exorbitantes. Los Contratos típicos. El Suministro, la obra pública, la Concesión de obra pública y de Uso de bienes del estado. Transparencia en las Contrataciones.

### ***Bibliografía Obligatoria:***

BALBÍN, Carlos, *Tratado de Derecho Administrativo.*, Tomo IV, Capítulo XX “Los Contratos Administrativos”, *1a ed.*, Buenos Aires, La Ley, 2011.

GORDILLO, Agustín. *La licitación pública. Op. Cit. T° 2 Capítulo XII.*

GORDILLO, Agustín (dir.), El contrato administrativo en la actualidad, Suplemento Especial de la Revista Jurídica La Ley, Buenos Aires, La Ley, 2004

MAIRAL, Héctor, “De la peligrosidad o inutilidad de una teoría general del contrato administrativo”, ED, 179-655

### **Jurisprudencia**

- CSJN, “Sánchez, Granel, Obras de Ingeniería, S. A. c. Dirección Nac. de Vialidad”, sent., Fallos 306:1409.
- CSJN, “Ruiz Orrico, Juan C. c. Estado Nacional (Ministerio de Salud y Acción Social)”, Fallos 316:1025.
- CSJN, “El Jacarandá S.A. c. Estado Nacional”, Fallos 328:2654
- CSJN, “Ingeniería Omega Sociedad Anónima c/ Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires”, Fallos 323:3924.

- CSJN, “CardiCorp S.R.L. c. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires”

### **Reunión 9:**

Los derechos de incidencia colectiva. Acciones para garantizarlos. La legitimación de los derechos de incidencia colectiva. Las asociaciones civiles de consumidores y los movimientos sociales. El Defensor del Pueblo. El Procedimiento de Audiencia Pública.

#### ***Bibliografía Obligatoria:***

BALBIN, Carlos. “*Situaciones Jurídicas Subjetivas*”. En *Curso de Derecho Administrativo. Tomo II. Capítulo XVIII. Editorial La Ley.*

CARBONEL, Miguel. (Compilador). “*La Constitucionalización del Ordenamiento Jurídico. El Caso Italiano*”. Guastini, Riccardo. En *Neoconstitucionalismos. Editorial Trotta.*

GORDILLO, Agustín. “*Derecho de Incidencia Colectiva*”, Op. Cit. T° 2 Capítulo II.-

GIL Domínguez, Andrés “*Neoconstitucionalismo y derechos colectivos*”, Capítulo I, Ediar, Buenos Aires, 2005.

Jurisprudencia:

-C.S.J.N: “Mendoza”

-C.S.J.N: “Halabi” Fallos 332: 111

### **Reunión 10:**

El Poder de Policía. Su evolución hasta la actualidad. Su influencia en la conformación del Derecho Administrativo. Formas de ejercicio. Materias del Poder de Policía: Seguridad, Moralidad, Salubridad, Industria y Comercio. Actividad de Fomento: La promoción Industrial. El Servicio Público. Su evolución e influencia en el desarrollo de la disciplina. El monopolio y su régimen jurídico. La defensa de la competencia. Régimen Jurídico de los Servicios Públicos Privatizados.

#### ***Bibliografía Obligatoria:***

BALBÍN, CARLOS, *Tratado de Derecho Administrativo.*, Tomo II, Capítulo XI “La actividad Interventora Estatal Restrictiva de Derechos. El poder de Regulación”, 1a ed., Buenos Aires, La Ley, 2011.

GORDILLO, Agustín. “*Poder de Policía*”, Op. Cit. T° 2 Capítulo V.-

FOUCAULT, Michael. *Defender la Sociedad.* FCE.

### **Reunión 11:**

La Regulación Económica y Social. El caso de los Servicios Públicos Privatizados. La desregulación y su impacto en la economía. Conceptos de Derecho y Economía (*Law & Economics*).

***Bibliografía Obligatoria:***

BALBÍN, CARLOS, *Tratado de Derecho Administrativo.*, Tomo II, Capítulo XII “La Intervención Estatal a Favor de los Particulares. El Servicio Público”, *1a ed.*, Buenos Aires, La Ley, 2011.

GORDILLO, Agustín. “*La Regulación Económica y Social*”, Op. Cit. Tº 2 Capítulo VII.-

LORENZETTI, Ricardo Luis. *Análisis Económico del Derecho: Valoración, Crítica.* En “Derecho y Economía” Rubinzal Culzoni Editores.

**Reunión 12:**

El presupuesto público. Concepto. Ley de Administración Financiera y Sistemas de Control. Incidencia jurídica del presupuesto en el derecho positivo. Limitaciones a la propiedad. Restricciones. Expropiación. Decomiso. Concepto de dominio público y privado del estado.

***Bibliografía Obligatoria:***

BALBÍN, Carlos, *Curso de derecho administrativo - 1a ed. 1ª reimp. - Buenos Aires : La Ley, 2008*, Capítulo XIV.

CORTI, Horacio. *Derecho Constitucional Presupuestario.* Capítulo 1. Lexis Neris. 2007.

GORDILLO, Agustín. “*Limitaciones a la Propiedad*”, Op. Cit. Tº 9 Capítulo XVIII.-

SCHAFFRIK DE NUÑEZ, Fabiana Haydee "La Auditoría General de la Nación y el control externo del presupuesto al fin del milenio", en obra colectiva *El Derecho Constitucional del Siglo XXI: Diagnósticos y Perspectivas*, Ediar.

• **Jurisprudencia:**

C.S.J.N., “Asociación Benghalensis y otros / Estado nacional (Publicado en: LA LEY 2001-B , 126)

-CSJN, “Q.C c/ Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires s/amparo”, 24 de abril de 2012.

**BIBLIOGRAFIA GENERAL**

BALBÍN, Carlos: “*Curso de Derecho Administrativo*”, La Ley, 2008

BALBÍN, Carlos: “*Tratado de Derecho Administrativo*”, La Ley, 2011.



CASSAGNE, Juan Carlos: "*Ley Nacional de Procedimientos Administrativos. Comentada y Anotada*", La Ley, Buenos Aires, 2009.

FERRAJOLI, Luigi, "Sobre los derechos fundamentales", Teoría del neoconstitucionalismo, Edición de Miguel Carbonell, Trotta, España, 2007.

GARCÍA PULLÉS, Fernando (director): Régimen de Empleo Público en la Administración Nacional. Ed. Lexis Nexis. Bs.As. 2005

GARGARELLA, Roberto, "Control Constitucional", Derecho constitucional, Universidad, Argentina, 2004; "La justicia frente al gobierno (sobre el carácter contramayoritario del poderjudicial)", Ariel, 1996, España

GELLI, María Angélica. "*Constitución de la Nación Argentina: comentada y concordada*" 4ª edición ampliada y actualizada. 4ª ed. - Buenos Aires: La Ley, 2008.

GIL DOMÍNGUEZ, Andrés: "Neoconstitucionalismo y derechos colectivos", Ediar, Buenos Aires, 2005.

GORDILLO, Agustín. *Tratado de Derecho Administrativo*. 5ta Edición. Fundación de Derecho Administrativo.

PRIETO SANCHIS, Luis, "Justicia constitucional y derechos fundamentales", Trotta, España, 2003.

TAWIL, Guido Santiago (director), "Procedimiento Administrativo", Abeledo Perrot, Buenos Aires, 2009.