



**UNSAM**

UNIVERSIDAD  
NACIONAL DE  
SAN MARTÍN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE GENERAL SAN MARTIN

**Escuela de Política y Gobierno**

**PROGRAMA DE CURSO**

Licenciatura en Administración Pública

Licenciatura en Ciencia Política

Asignatura:

Federalismo Fiscal

Federalismo y Descentralización

**Primer Cuatrimestre, 2018**

**Turno: Mañana**

**Profesores: Ximena SIMPSON y Federico QUILICI**

## Presentación y Objetivos

El curso se basa en la discusión acerca de los determinantes políticos e institucionales de los procesos de negociación que caracterizan a los Estados multinivel y su impacto en sus dinámicas políticas y en la producción de políticas públicas.

Los objetivos del curso son: a) familiarizar a los estudiantes con conceptos como *Estado Multinivel, sistemas de representación, autonomía, cambioinstitucional, política subnacional, política fiscal, descentralización y relaciones intergubernamentales* y su asociación con las principales discusiones acerca de la producción de políticas públicas, desarrollo y del papel del Estado y; b) analizar la relación entre estructuras políticas, cambio institucional y desarrollo económico en las federaciones latinoamericanas, con énfasis en los casos de Brasil y Argentina.

## Metodología de Trabajo

Las clases se dividen en dos partes:

- a) Teórica- expositiva a cargo del docente y;
- b) Práctica: Presentación de 1 texto a cargo de un estudiante y discusión grupal (el número de trabajos prácticos por clase dependerá del número de inscriptos en la materia).

## Modos de Evaluación

El rendimiento del alumno será evaluado sobre las siguientes bases: a) un parcial al finalizar el módulo 2 y otro al término del semestre; b) a través de los Trabajos Prácticos y la participación. También se tomará en cuenta la asistencia a las clases.

Los exámenes se basarán en material de las lecturas así como de las clases.

La evaluación se calculará según las siguientes bases:

- participación en clase y exposiciones 20%
- examen de mitad de cuatrimestre 40%
- trabajo final 40%

## Condiciones de acreditación

Para acreditar esta signatura los alumnos deberán:

Cumplir con la asistencia al 75% de las clases (no menos de 10 clases).

Aprobar la cursada, para lo cual deberán aprobar dos exámenes parciales en fechas a determinar (uno promediando el cuatrimestre y otro en la penúltima clase). La nota de cursada surgirá del promedio de esas dos instancias, que deben estar ambas aprobadas con 4 o más. Los alumnos dispondrán de una posibilidad de recuperar uno de los parciales en caso de tener aplazo.

Los alumnos que obtengan 7 o más de promedio en los parciales (sin tener menos de 6 en ninguno de ellos) promocionarán directamente la materia. El resto deberá rendir un examen final oral o escrito. Aquellos alumnos que deban recuperar alguno de los dos parciales, sea por ausencia sea por aplazo, no contarán con el derecho a promocionar.

Plagio: El uso de las palabras, ideas, juicios, imágenes o datos de otra persona como propias, sin registrar la cita, intencional o inintencionalmente constituye plagio.

### **Fechas Importantes:**

24 de abril: Primer Parcial Presencial

19 de junio: Segundo Parcial Presencial

26 de junio: Entrega de Notas y Cierre del Curso

## Contenidos y Cronograma:

### **PRIMERA UNIDAD: Simpson**

**Teoría Política del Federalismo.** Perspectivas Teóricas sobre el Federalismo y Estados Multinivel. Estado, Democracia y Federalismo. (3 Clases)

### Bibliografía obligatoria:

**13 de marzo:**

#### *Presentación del Programa*

Andersen, George. (2008) **Una Introducción al Federalismo.** Madrid-Barcelona-Buenos Aires: Marcial Pons. Capítulo 1.

**20 de marzo:**

Beramendi, P.; Máiz, R. (2003) “Introducción: La segunda generación de análisis institucionales del federalismo”. **Zona Abierta**, 104-105.

Asensio, Miguel Ángel. (2007) “Comparando Federalismos” Una Introducción”. Doc. Aportes Adm. Pública gest. Estatal, n.9. Santa Fe jul./dic.

[http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1851-37272007000200001&lng=es&nrm=iso](http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1851-37272007000200001&lng=es&nrm=iso).  
accedido en 23 feb. 2016.

**27 de marzo:**

Skopol, Theda, Michel. (2007). “El Estado regresa al primer plano. Estrategia de análisis en la investigación actual”. En Carlos H. ACUÑA (comp.), **Lecturas sobre el estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual.** Buenos Aires: Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación. Pp. 169-202

**03 de abril:**

Tocqueville, A. (1989) “Capítulo Quinto. Necesidad de estudiar lo que sucede en los Estados antes de hablar del gobierno de la Unión” en: *La Democracia en América*, Aguilar Ediciones, Madrid.

Suarez Cao, J. (2011) “¿Federal en teoría pero unitaria en la práctica? Una discusión sobre el federalismo y la provincialización de la política en Argentina”, **Revista de la SAAP**, 5 (2): 305-321.

[http://www.saap.org.ar/esp/docs-revista/revista/pdf/5-2/Suarez\\_Cao.pdf](http://www.saap.org.ar/esp/docs-revista/revista/pdf/5-2/Suarez_Cao.pdf)

**10 de abril**

Gibson, E. (2004) “Federalism and Democracy: Theoretical Connections and Cautionary Insights”, IN: GIBSON, Edward (ed.). **Federalism and Democracy in Latin America.** Baltimore: Johns Hopkins University Press. Versión en castellano: “Federalismo y Democracia”, Traducción interna de cátedra: Geografía Política FHCS, UNL.

Gibson, E. (2006) “Autoritarismo subnacional: estrategias territoriales de control político en regímenes democráticos”, **Desafíos**, (14): 204-237.

## **SEGUNDA UNIDAD:**

### **Federalismo Político I: Simpson**

Procesos de Nacionalización/Desnacionalización. Regímenes Subnacionales y Sistema de Partido. (3 clases)

**17 de abril**

Lipset, S.; Rokkan, S. (1992) “Estructuras de división, sistemas de partidos y sistemas electorales”, en: **Diez textos básicos de ciencia política** (A. Batle ed.), Barcelona: Ariel.

Freidenberg, F., & Suárez Cao, J. “Sistemas de partidos multinivel en América Latina: Una nueva tipología de partidos y sistemas de partidos”. SISPSUB, Salamanca, 2014.

**24 de abril**

*Primer Parcial Domiciliario*

### **Federalismo Político II: Quilici**

Integración y Fragmentación Política. Federalismo Multinacional. Sistemas Electorales. Relaciones Intergubernamentales y Modelos de Coordinación. (4 clases).

Bibliografía obligatoria:

**8 de Mayo**

Escolar, M. (2011) “Nacionalización, comunidad cívica y coordinación electoral. Problemas para la integración del sistema político en estados democráticos multinivel”, Revista SAAP, 5 (2): 263-304. (Primera Parte)

Quilici, F. (2015) “Capítulo 1: Estados Democráticos Multinivel, Liberalismo Democrático y Comunidades Cívicas Estatales”, Tesis de Doctorado.

**15 de Mayo**

Escolar, M. (2011) “Nacionalización, comunidad cívica y coordinación electoral. Problemas para la integración del sistema político en estados democráticos multinivel”, Revista SAAP, 5 (2): 263-304. (Segunda Parte)

Quilici, F. (2017) “Diseños Institucionales Multinivel y Desnacionalización Política. El Surgimiento del Frente Renovador en Misiones” en Revista POSTData, Vol. 22, N°2, pp 395-436.

**22 de mayo**

Hopkin, J. Barberà O. “Partidos de ámbito no estatal (PANE) en España y el Reino Unido: una perspectiva comparada”, ponencia presentada en el IX Congreso Español de Ciencia Política y de la Administración, Málaga, (2009).

Nuñez Seixas, X. “Inventar la región, inventar la nación. Acerca de los neoregionalismos autonómicos en la España del último tercio del siglo XX”, Santiago de Compostela, Universidad de Santiago de Compostela. Mimeo, 2005.

#### 29 de mayo

- Jordana, Jacint. (2001) “Relaciones intergubernamentales y descentralización en América Latina: una perspectiva institucional”. BID, Abril. Serie de Documentos de Trabajo I-22 UE. (Extractos escogidos).
- Goyburu, M.L. (2015) “Introducción” Tesis de Maestría: ¿Coordinación intergubernamental en la Argentina? Una propuesta teórica y metodológica para la comparación de los Consejos Federales en la República Argentina.
- Cao, H y otros (2016) “Transformaciones en el Modelo de Gestión Federal: Una Reflexión de los Desafíos del Federalismo Cooperativo a Partir de la Experiencia en el Sector Educativo Argentino” en DAAPGE, N°27, pp 67 – 99.

#### **TERCERA UNIDAD:**

**Procesos de Descentralización, Federalismo Fiscal y Políticas Públicas: (aspectos teóricos y empíricos): Simpson (2 Clases)**

#### 05 de junio

- Faletti, T. (2006) Una Teoría Secuencial de la Descentralización: Argentina y Colombia en Perspectiva Comparada. *Desarrollo Económico*, 46 (183): 317-352.
- Flamand, L. (2006) “El Juego de la Distribución de Recursos en un Sistema Federal. La Influencia del Gobierno Dividido Verticalmente en la asignación de Fondos Federales a los Estados Mexicanos” en: *Política y Gobierno*, Vol. XII, N°2, PP. 315-356.

#### 12 de Junio

- Bonvecchi, Alejandro. “Políticas sociales subnacionales en países federales: Argentina en perspectiva comparada”. *Desarrollo Económico*, Vol. 48, No. 190/191 (Jul. - Dec., 2008), pp. 307-339.
- Franzese, Cibele & Abrucio, F. L. (2013). “Efeitos Recíprocos entre Federalismo e Políticas Públicas no Brasil: os casos dos sistemas de saúde, de assistência social e de educação”. In: HOCHMAN, Gilberto; FARIA, Carlos Aurélio Pimenta. (Org.). **Federalismo e Políticas Públicas no Brasil**. 1ed. Rio de Janeiro: Editora Fiocruz, v., p. 361-386.

#### 19 de Junio

*Segundo Parcial Presencial*