



UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN

ESCUELA
DE POLÍTICA
Y GOBIERNO

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE GENERAL SAN MARTIN
ESCUELA DE POLÍTICA Y GOBIERNO**

Finanzas Públicas

Primer Cuatrimestre 2018
Turno Noche

Docentes:
Celina Pena y Ricardo Rozemberg

Presentación/Fundamentación/ Descripción

La materia tiene como objetivo brindar a los alumnos un panorama general de las Finanzas Públicas. Primero desde un punto de vista conceptual discutiremos cuál es el rol del Estado en la economía y su impacto. Luego, abordaremos la cuestión precisa del gasto público, los programas específicos y su contrapartida, los ingresos públicos. En la tercer parte de la materia se tratará el tema de la deuda pública, la relación entre la Nación y las provincias y la coparticipación, para luego estudiar las particularidades del financiamiento de obras de infraestructura por su importancia para el desarrollo económico. En la última parte de la asignatura se tratarán temas seleccionados de la actualidad, como la política fiscal en presencia de recursos naturales no renovables y la implementación de exenciones tributarias como herramienta de promoción productiva, entre otros aspectos.

Objetivos

La materia busca generar en los alumnos un entendimiento de los conceptos básicos de las finanzas públicas, que les permitan comprender en mayor medida el funcionamiento del Estado y su relación con la sociedad y el sistema económico.

Metodología de Trabajo

La materia se cursa presencialmente los días miércoles, en horario de 18:00 a 22:00. El Calendario Académico 2018 establece que el cursado se extiende desde el 14 de marzo al 27 de junio de 2018.

Modos de Evaluación

La materia consta de dos parciales presenciales escritos. En caso de reprobado uno de los dos exámenes (menos de 4) el alumno podrá presentarse a recuperatorio. Únicamente se puede recuperar un examen. La materia puede promoverse, en las condiciones indicadas en el apartado próximo.

Condiciones de acreditación

- Para acreditar esta signatura los alumnos deberán:
- Cumplir con la asistencia al 75% de las clases.
 - Aprobar la cursada, para lo cual deberán aprobar dos exámenes parciales (uno promediando el cuatrimestre y otro en la penúltima clase). La nota de cursada surgirá del promedio de esas dos instancias, que deben estar ambas aprobadas con 4 o más. Los alumnos dispondrán de una posibilidad de recuperar uno de los parciales en caso de tener aplazo.
 - Los alumnos que obtengan 7 o más de promedio en los parciales (sin tener menos de 6 en ninguno de ellos) promocionarán directamente la materia. El resto deberá rendir un examen final oral o escrito. Aquellos alumnos que deban recuperar alguno de los dos parciales, sea por ausencia sea por aplazo, no contarán con el derecho a promocionar.

Programa de Trabajo

| Clase | Fecha | Resumen de contenidos | Lecturas |
|-------|------------|---|-----------|
| 1 | 14/03/2018 | Cuestiones conceptuales | Unidad 1 |
| 2 | 21/03/2018 | El gasto del Estado | Unidad 2 |
| 3 | 28/03/2018 | Los programas de Gasto | Unidad 3 |
| 4 | 04/04/2018 | Los ingresos públicos. Conceptos generales | Unidad 4 |
| 5 | 11/04/2018 | La relación fiscal entre la Nación y las Provincias | Unidad 5 |
| 6 | 18/04/2018 | Primer examen | |
| 7 | 25/04/2018 | La financiación del déficit mediante deuda | Unidad 6 |
| 8 | 02/05/2018 | El rol de los organismos internacionales | Unidad 7 |
| 9 | 09/05/2018 | Financiamiento de obras de infraestructura | Unidad 8 |
| 10 | 16/05/2018 | El papel de las reglas fiscales | Unidad 9 |
| 11 | 23/05/2018 | Problemáticas aplicadas | Unidad 10 |
| 12 | 30/05/2018 | Segundo examen | |
| 13 | 06/06/2018 | Entrega de notas | |
| 14 | 13/06/2018 | Recuperatorio | |
| 15 | 27/06/2018 | Entrega de notas/actas | |

Contenido del Curso y Material Bibliográfico

1 - LAS FINANZAS PÚBLICAS. CUESTIONES CONCEPTUALES

¿Cuál es el rol del Estado en una economía? La teoría tradicional de las finanzas públicas. La cuestión asignativa, la cuestión distributiva y el rol estabilizador de la política fiscal. "Fallas de Mercado" y bienes públicos. El impacto distributivo de las políticas públicas. Un enfoque de economía política sobre las finanzas públicas.

Bibliografía Obligatoria

-Stiglitz, J.E (2000) "La Economía del Sector Público", Antoni Bosch Editor. Capítulos 3 a 6.

Bibliografía Optativa

- Evans, Peter. El Estado como problema y como solución
- Musgrave, R y Musgrave, E. Finanzas Publicas. Capítulos 1 y 2

2 - EL GASTO DEL ESTADO

Parte I: Introducción al Análisis de la Política de Gasto

El destino del gasto del sector público y su relación con las fallas de mercado. Aspectos redistributivos del gasto. Diseño e implementación de políticas públicas. Análisis costo-beneficio y criterios para la evaluación del gasto del gobierno. Conceptos del Estado de Bienestar. Beneficios monetarios y no monetarios. Principales programas de gasto. Seguros sociales y sectores sociales, argumentos, diferencias y análisis de la intervención pública. Mecanismos de financiación, provisión y regulación.

Bibliografía Obligatoria

-Stiglitz, J.E (2000) "La Economía del Sector Público", Antoni Bosch Editor. Capítulos 10 y 11.

Bibliografía Optativa

- Banco Interamericano de Desarrollo (2012). Modelos de análisis costo – beneficio para sistemas integrados de administración financiera. Capítulo 4.

-Musgrave, R., "The Role of the State in Fiscal Theory", International Tax and Public Finance, 3: 247-258 (1996)

3 - EL GASTO DEL ESTADO

Parte II: los Programas de Gasto

a) Seguros Sociales (beneficios contributivos): Seguridad Social, Salud y Seguro de Desempleo. Principales aspectos. Seguros privados y seguros sociales. Argumentos que justifican la intervención estatal. El carácter obligatorio y universal de las contribuciones. i. Seguridad Social. El ciclo de vida, el ahorro y el consumo. Los distintos esquemas posibles de la seguridad social: sistemas de reparto y de capitalización, análisis comparativo. Los problemas de exclusión y envejecimiento poblacional. ii Salud. Servicios de salud privada y salud pública. Fallas de mercado en los seguros de salud y justificación de la intervención del Estado. Regulación, financiamiento y provisión. Diferentes esquemas de servicios de salud. iii. Seguros de Desempleo. Justificación de la intervención estatal. Características.

b) Sectores Sociales (beneficios no contributivos): Educación y Asistencia Social

Conceptos y objetivos de los beneficios no contributivos. Beneficios de carácter universal y beneficios sectoriales. Justificación de la intervención estatal. Aspectos redistributivos. i. Educación. La intervención estatal mediante regulación, financiamiento y provisión. Efectos externos de la educación. Provisión privada y provisión pública. ii. Asistencia Social. Objetivos y características principales. Argumento de la intervención estatal: eficiencia y equidad. Programas de soporte de ingresos y programas con fines específicos.

Bibliografía Obligatoria

-Stiglitz, J.E (2000) “La Economía del Sector Público”, Antoni Bosch Editor. Capítulos 12, 14, 15 y 16

-Alejandro Morduchowicz, Discusiones de Economía de la Educación, Losada 2004.

- Anlló, G y Cetrángolo, O. (2007). Políticas sociales en Argentina: viejos problemas, nuevos desafíos. En Crisis, Recuperación y nuevos Dilemas. CEPAL

Bibliografía Optativa

-FIEL (2005), El Sistema de Jubilaciones en la Argentina, Fundación de Investigaciones Económicas Latinoamericanas. Capítulo 1.

-Velásquez Pinto, Mario (2003), Seguros de Desempleo, Objetivos, Características y Situación en América Latina, CEPAL, Serie Financiamiento del Desarrollo, Santiago de Chile. Capítulos 1 y 2.

4 - LOS INGRESOS PÚBLICOS

Herramientas para el Análisis del Sistema Tributario. Principios. Equidad: horizontal y vertical. Principios de capacidad de pago y del beneficio. Eficiencia: Neutralidad - Carga excedente. Traslación e Incidencia. Tipos de impuestos. Imposición a la Renta. Imposición al Consumo. Imposición a la riqueza y activos. Incentivos Tributarios. El sistema impositivo argentino. Estructura y evolución reciente.

Bibliografía Obligatoria

-Stiglitz, J.E (2000) “La Economía del Sector Público”, Antoni Bosch Editor. Capítulo 17 a 20.

- MECON (2012). Nota Técnica N°59. Estructura tributaria en Argentina

Bibliografía Optativa

-CAF (2012). “Finanzas Públicas para el Desarrollo”. Capítulos 4 y 5.

- FIEL (2015). Documento de Trabajo Nro. 123. El sistema tributario en Argentina. Evaluación y propuestas de cambio.

5- LA RELACION FISCAL ENTRE LA NACIÓN Y LAS PROVINCIAS

La distribución de los impuestos. El rol del Estado Nacional y las Provincias. Las transferencias a las provincias dentro del Presupuesto Nacional. La coparticipación. Los pactos fiscales Nación – Provincias. Los Programas de Asistencia Financiera de 2002 en adelante. La Ley de Responsabilidad Fiscal del 2004. Evaluación de las reglas fiscales implementadas en los últimos años

Bibliografía Obligatoria

-Stiglitz, J.E (2000) “La Economía del Sector Público”, Antoni Bosch Editor. Capítulo 22

-CEPAL (2009). Reglas fiscales en Argentina: el caso de la Ley de Responsabilidad Fiscal y los programas de asistencia financiera. Melamud, Ariel. Serie Gestión Pública N° 71.

-Universidad de La Plata (2003). La Teoría Económica del Federalismo Fiscal y las Finanzas Federales. Porto, Alberto. Documento de Federalismo Fiscal N°4.

- IARAF (2013). Coparticipación federal de impuestos durante el año 2012

Bibliografía Optativa

-Universidad de La Plata (2004). Finanzas Públicas Subnacionales: La Experiencia Argentina. Porto, Alberto. Documento de Federalismo Fiscal N°12.

6– LA FINANCIACIÓN DEL DÉFICIT MEDIANTE DEUDA

Resultado fiscal y deuda, conceptos generales. El resultado fiscal y sus implicancias económicas. Las cuestiones de sustentabilidad y cíclicas. Diferentes mediciones del resultado fiscal. Financiamiento del déficit fiscal. El financiamiento mediante deuda. Diferentes mediciones de la Deuda Pública. Efectos económicos de la deuda pública. Las reglas fiscales, su utilidad y aplicación.

Bibliografía Obligatoria

-Stiglitz, J.E (2000) “La Economía del Sector Público”, Antoni Bosch Editor. Capítulo 24.

-CEPAL (2016). Panorama Fiscal de América Latina

Bibliografía Optativa

-Martner, Ricardo y Tromben, Varinia (2004), “La sostenibilidad de la deuda pública, el efecto bola de nieve y el pecado original”, Serie Gestión Pública N°46, CEPAL, Santiago de Chile.

7-EL ROL DE LOS ORGANISMOS MULTILATERALES: FMI, BANCO MUNDIAL, BID, PNUD

¿Cómo funciona el Fondo Monetario Internacional? Misión, organización, recursos. Los servicios del FMI a los países miembros: supervisión, financiamiento, asistencia técnica. La Argentina y los programas con el FMI.

Los programas con financiamiento Banco Mundial / BID. Ventajas y desventajas. Los programas PNUD

Bibliografía Obligatoria

-FMI. Oficina de Evaluación Independiente (2004) Informe sobre la Evolución del papel del FMI en Argentina, 1991-2001.

-Fondo Monetario Internacional (2004). ¿Qué es el Fondo Monetario Internacional?

-Banco Interamericano de Desarrollo (2009). El BID: Medio Siglo de resultados. En Cincuenta Años de Desarrollo de América Latina y el Caribe

8- FINANCIAMIENTO DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA

La provisión de bienes y servicios de infraestructura: rol del sector privado y del sector público. Mecanismos usuales de provisión de infraestructura. Financiamiento de obras de infraestructura: ¿público o privado? De las privatizaciones a los PPP (partenariado público privado) Los Fondos Fiduciarios

Bibliografía Obligatoria

- BID (2015). Financiamiento de la Infraestructura en América Latina y el Caribe. Cómo, cuánto y quién?

https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/7315/Financiamiento_de_la_Infraestructura_en_LAC.pdf?sequence=4

-FIEL (2000). “Hacia un programa de obras públicas ampliado: beneficios y requisitos fiscales”. Documento de Trabajo 65.

-CAF (2008). Infraestructura: opciones para la provisión. Experiencias en América Latina. Capítulo 5, Informe Anual 2008 “Caminos para el Futuro”.

9- REGLAS FISCALES

Los pactos fiscales Nación – Provincias. Los Programas de Asistencia Financiera de 2002 en adelante. La Ley de Responsabilidad Fiscal del 2004. Evaluación de las reglas fiscales implementadas en Argentina en los últimos años. Reglas fiscales y regionalismo.

Bibliografía obligatoria

-CEPAL (2009). *Reglas fiscales en Argentina: el caso de la Ley de Responsabilidad Fiscal y los programas de asistencia financiera*. Melamud, Ariel. *Serie Gestión Pública* N° 71.

Bibliografía Optativa

Cetrángolo, O. y Folgar, J. (2017). Apuntes sobre el pacto fiscal entre Nación y las Provincias. CECE. Documento de trabajo. Diciembre.

10- PROBLEMÁTICA APLICADA DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

En esta última unidad se analizarán aspectos aplicados de las finanzas públicas. Estos pueden devenir de un tema de actualidad como de aspectos más estructurales. Entre los primeros, pueden abarcar los cambios recientes en materia impositiva y previsional. Entre los segundos, la utilización de los estímulos fiscales para impulsar a diferentes actividades productivas. La cuestión de los recursos naturales y la imposición. O los aspectos vinculados al gasto en las universidades nacionales.

Bibliografía (a definir en función de la temática que se aborde)

-CEPAL (2009). Inversión, incentivos fiscales y gastos tributarios en América Latina. Juan Pablo Jiménez y Andrea Podestá. Serie Macroeconomía del Desarrollo N° 77.

- Cetrángolo O. y Curcio, J. (2017). El Gasto de las Universidades Públicas Nacionales. Documento CECE.

- Rozenwurcel, G., Katz, S. (2012) La economía política de los recursos naturales en América del Sur. <http://www.redmercosur.org/los-recursos-naturales-como-palanca-del-desarrollo-en-america-del-sur-ficcion-o-realidad/contenido/363/es/>