

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE GRAL. SAN MARTÍN**  
**ESCUELA DE POLÍTICA Y GOBIERNO**  
**MAESTRÍA EN AUDITORÍA GUBERNAMENTAL**

**AUDITORÍA DE DEUDA PÚBLICA**

**Profesor:** Graciela Lietti

**FUNDAMENTACIÓN**

La inclusión de la asignatura Auditoría de la Deuda Pública en el Plan de Estudios de la Maestría en Auditoría Gubernamental encuentra su fundamento en las tendencias nacionales e internacionales de inclusión de la auditoría de la deuda soberana como responsabilidad de los sistemas de control interno y de las Entidades Fiscalizadoras superiores, así como por recomendaciones de la INTOSAI.

**OBJETIVOS**

Esta cátedra se propone discutir las diferentes temáticas asociadas a la auditoría de la deuda pública. A estos efectos se introducirán conceptos específicos de la gestión de la deuda, sus componentes y la aplicación de herramientas básicas de la auditoría de gestión para su evaluación.

Asimismo, para una mejor comprensión, se analizará la evolución en el tiempo situada en el contexto internacional y su vínculo con las distintas corrientes de pensamiento económico de los diferentes momentos.

El abordaje de los temas posibilitará a los alumnos reflexionar sobre la problemática y el estado del arte de la auditoría y la gestión de la deuda, el sistema vigente en distintos países así como disponer de los principales instrumentos metodológicos.

**CONTENIDOS**

**UNIDAD 1**

**1.1- INTRODUCCIÓN**

Objetivos y contenidos de la materia – Fuentes –

Razón de ser de la deuda - Efecto Bola de Nieve o Ponzi – Situación de Contexto Internacional -

**1.2.- ENFOQUE CONCEPTUAL DE LA DEUDA PÚBLICA**

Definición de deuda pública -Sistema de Crédito Público -Tipos de deuda: Títulos de deuda - Deuda Financiera (Deuda con la Banca) – Deuda con Gobiernos – Deuda con Organismos

Multilaterales de Crédito – Deudas Comerciales – Aavales – Deuda Contingente Clasificación – Deuda -desembolsos – amortización - intereses/tasa fija/tasa flotante - comisiones de compromiso -

**1.3.- EVOLUCIÓN DE LA DEUDA EN NUESTRO PAÍS Y CONTEXTO** Evolución de la deuda – Club de París – Plan Brady – El boom de los títulos públicos - Transparencia en el manejo: Información ME – Endeudamiento Público y Cuenta corriente del balance de pagos

## BIBLIOGRAFÍA

- Cosio – Pascal, Enrique. Conceptos y Definiciones de Deuda Pública- (*Marzo 2003*)
- El Sistema de Crédito Público en el marco del Programa de Reforma de la Administración Financiera Gubernamental – Documento desarrollado por la Oficina de Crédito Público – Ministerio de Economía – Cap. 1 a 3 (inclusive)
- Glosario de Deuda Pública – INTOSAI ( *Mayo 2000* ) – Apéndice Lineamientos para Planear y Ejecutar Auditorías de los Controles Internos de la Deuda Pública

## UNIDAD 2

### 2.1. MARCO LEGAL

Normas y reglamentaciones – Instituciones – Endeudamiento: clasificación legal y su utilidad - Mercado de capitales – títulos públicos – Calificación de riesgo - Riesgo país/primas de riesgo (medición/valuación-determinantes internos y externos – metodología de cálculo– Mercado Local de Deuda Pública: generación – Préstamos con Organismos Multilaterales de Crédito -

### 2.2.- EL SISTEMA DE INFORMACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA

El SIGADE – su integración al sistema de información del Sector Público - Registro de análisis y control - Valuación  
Sistema de Información de Mercado de Capitales

## BIBLIOGRAFÍA

- Ley 24156 – Cap. IV –Sistema de Crédito Público – normas reglamentarias y complementarias
- El Sistema de Crédito Público en el marco del Programa de Reforma de la Administración Financiera Gubernamental – Documento desarrollado por la Oficina de Crédito Público – Ministerio de Economía
- La democracia y el FMI – Martín Hourest/Claudio Lozano .- Instituto de Estudios y Formación CTA

*Optativa:*

- Damill, Mario-Kampel, Daniel – Calificaciones de riesgo de las Deudas soberanas: algunos criterios y problemas - Centro de Investigaciones en Economía FCEyE-Universidad de Palermo (1999)

### **UNIDAD 3: GESTIÓN DE DEUDA SOBERANA –**

Principios - Marco Institucional –Coordinación entre la gestión de la deuda soberana y la política monetaria y fiscal – Análisis de Riesgos – Indicadores de vulnerabilidad externa – Aspectos que hacen a la buena administración de la deuda – Modelo para el manejo del riesgo – Pruebas de tensión / simuladores –Pasivos contingentes - Portafolio: diversificación de la cartera e instrumentos –

#### **BIBLIOGRAFÍA**

- Guidelines of Public Debt – World Bank and IMF –(2001) *en español*
- El Sistema de Crédito Público en el marco del Programa de Reforma de la Administración Financiera Gubernamental – Documento desarrollado por la Oficina de Crédito Público – Ministerio de Economía – Capítulo 6
- Informe sobre las Políticas de Endeudamiento Externo y su Relación con las Metas Presupuestarias del año 1995-Doc.Tec.11-AGN

#### *Optativa:*

- Argentina and the Fund: From Triumph to Tragedy (inglés)
- WHAT I LEARNED AT THE WORLD ECONOMIC CRISIS. - The Insider - Joseph Stiglitz (2000) (ingles)

### **UNIDAD 4: AUDITORÍA DE LA DEUDA SOBERANA**

El papel de la EFS: diferentes enfoques y responsabilidades – Relevamiento y Evaluación del Control Interno de la Deuda Soberana

Existencia – Integridad, Exposición y Valuación de la deuda soberana

Deuda contingente: distintos tipos-tratamiento por las EFS

El caso argentino y comparados

#### **BIBLIOGRAFÍA**

- Lineamientos para Planear y Ejecutar Auditorías de los Controles Internos de la Deuda Pública – INTOSAI Comisión de Deuda Pública
- Guía para la presentación de informes sobre la deuda pública – INTOSAI – Comisión de Deuda Pública

- Informe de auditoría de la deuda soberana Office of the Auditor General – Canadá – 2000 *en inglés*
- Informe de auditoría de la deuda soberana Office of the Auditor General – Canadá – 1996 *en inglés*
- Informe Contraloría General de la República de Perú – 1999
- Informe de la Contraloría General de la República de Colombia - 2001
- Bureau of the Public Debt's Fiscal Years - 2003 and 2002 Schedules of Federal Debt – GAO

## **UNIDAD 5: AUDITORÍA DE LA DEUDA DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS – PROYECTOS**

La deuda en las entidades - Enfoque financiero y de gestión  
Auditoría de los proyectos financiados por organismos multilaterales de crédito – Auditoría de gestión de los pasivos de las entidades -

### **BIBLIOGRAFÍA**

- Informes de auditoría de gestión Proyectos BID/BIRF – AGN 1999
- Estudio de diagnóstico de los proyectos financiados por organismos multilaterales de crédito al 31/12/99 (BID-BIRF) – Coordinación de Auditoría de Gestión de Proyectos Financiados por Organismos Multilaterales de Crédito – AGN - 2000
- Informe sobre ejecución de los proyectos BID-BIRF – AGN 1999

### **MODALIDAD DE DICTADO**

Las clases se desarrollarán a partir del empleo de diferentes métodos de aprendizaje, que incluyen:

- el desarrollo teórico, la conceptualización y el análisis empírico de la razón de ser y la dinámica del control de la deuda en el país y en el mundo, y
- la resolución de casos y ejercicios orientados a la discusión de problemas con el objeto de promover la integración entre los conocimientos teóricos y sus aplicaciones prácticas, y el desarrollo de la capacidad analítica y crítica de los participantes.

### **SISTEMA DE EVALUACION**

La evaluación se efectuará a través de la resolución de un caso de auditoría de deuda pública de resolución grupal. Se valorará la participación en las actividades desarrolladas en clase.