

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE GRAL. SAN MARTÍN**  
**ESCUELA DE POLÍTICA Y GOBIERNO**  
**MAESTRÍA EN AUDITORÍA GUBERNAMENTAL**

**ECONOMÍA DEL SECTOR PÚBLICO**  
**Marco Conceptual y Experiencia Argentina**

**Profesor:** Guillermo Rozenwurcel

**FUNDAMENTACIÓN DE LA MATERIA**

Esta materia se encuadra dentro de los objetivos generales de la carrera, en cuanto a brindar al futuro magíster una formación dirigida a captar el rol y función del Auditor Gubernamental en el contexto global del Sector Público. En el caso específico, se busca promover la comprensión de los procesos económicos en los que está directamente involucrado el Estado, así como los impactos que las decisiones públicas tienen en la economía.

La crisis fiscal y el debate en torno a qué hacer con el Estado están en el centro de la discusión pública sobre cómo sostener el crecimiento de la Argentina en el largo plazo. La problemática abarca múltiples dimensiones, desde lo macro a lo microeconómico, desde lo institucional a lo político, así como presupone también el adecuado desarrollo de mecanismos de monitoreo y control de las políticas por parte del Estado.

**OBJETIVOS**

En ese contexto, el objetivo principal del curso es doble. Por un lado, brindar un marco conceptual apropiado para entender las actividades del gobierno desde una perspectiva económica. Por el otro, emplear ese marco para analizar críticamente la situación fiscal, así como sus efectos sobre el funcionamiento de la economía argentina.

Para cumplir ese propósito el curso se organiza de la siguiente manera. En primer lugar se exponen los argumentos básicos que justifican la intervención estatal. A continuación se examinan las controversias acerca del papel del gobierno en la economía. Luego se discute, desde una perspectiva general, el funcionamiento del sector público en la Argentina. Con posterioridad se analizan con mayor detalle el financiamiento del sector público, tomando en consideración tanto los impuestos como el endeudamiento, y sus políticas de gasto, en particular en materia de salud, previsión social y educación. Finalmente se discute la problemática del federalismo fiscal, una cuestión de especial relevancia para el caso argentino.

## CONTENIDOS Y BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

### 1. Introducción

Enfoque general del curso. Instrumentos de política económica. Aspectos económicos de las políticas públicas. Finanzas públicas: dimensiones micro y macroeconómica.

### 2. El papel del sector público en la economía

Los efectos de la acción del estado en la economía. El campo de estudio de la economía del sector público: asignación, distribución y estabilización. Carácter positivo y normativo de las políticas públicas.

Bibliografía:

Stiglitz, J., Economía del Sector Público, Introducción y Cap. I.

Tanzi, V. y Schuknecht, L., The Growth of Government and the Reform of the State in Industrial Countries, IMF, FAD, December 1995.

Stiglitz, J., “The role of government in the contemporary world” en Tanzi, V. y Ke-young Chu, Income distribution and high-quality growth, The MIT Press, 1998.

### 3. Las razones económicas de las actividades del gobierno

Eficiencia de los mercados competitivos. Diferentes categorías de imperfecciones de mercado. Principios de la Economía del Bienestar.

Los criterios de eficiencia y equidad en el diseño de las políticas públicas. Eficiencia paretiana y el criterio de compensación. Los principios de elección social y la distribución del ingreso. Funciones de bienestar social: utilitarismo, Rawls.

Bienes Públicos: diferentes mecanismos de provisión y financiamiento. Provisión público de bienes privados: exclusión, provisión uniforme.

Bibliografía:

Musgrave, R., “The Role of the State in Fiscal Theory”, International Tax and Public Finance, 3: 247-258 (1996)

Stiglitz, op. Cit. Caps. 3, 4 y 5.

Atkinson, A., “Poverty” en Eatwell, J., Milgate, M., Newman, P., Social Economics, The New Palgrave, Macmillan, 1988.

#### **4. El sector público y la actividad económica**

Aspectos macroeconómicos: el sector público en el flujo de las actividades económicas. Medición de la actividad económica gubernamental. Las finanzas públicas en los procesos de estabilización y ajuste. La experiencia reciente en algunas economías latinoamericanas.

Aspectos institucionales: el sector público en la Argentina. Organización del sector público. Clasificación de gastos y recursos. El presupuesto como instrumento de decisión pública. Evaluación preliminar de las reformas recientes.

Bibliografía:

Dornbusch, R., La macroeconomía de una economía abierta, Antoni Bosch, Barcelona, Cap. 2, “Algunas Relaciones básicas”.

Burki, S y Perry, G., Cap.1 en *Beyond the Washinton Consensus: Institutions Matter*, World Bank Latin American and Caribbean Studies, 1998.

Carciofi, R., El papel del sector público en el desarrollo latinoamericano. *Revista de la CEPAL*, Diciembre de 1997.

#### **5 Financiamiento del sector público. Estructura y Política Tributaria**

Principios Generales. Las funciones del sistema tributario. El principio del beneficio y las bases económicas de los impuestos. Redistribución e imposición. Equidad y tributación. Administración tributaria y eficiencia. Los impuestos en el flujo de actividades económicas. Distintos tipos de impuestos y bases alternativas de tributación.

Características de la estructura tributaria argentina Impuestos a la nómina salarial y financiamiento de la seguridad social. Competitividad y reducción de contribuciones patronales

Bibliografía:

Musgrave, R. y Musgrave, P. *Hacienda Pública Teórica y Aplicada*, Mc Graw Hill, Madrid, 1992. Caps.12,13, 14 y 27.

#### **6 Financiamiento del sector público. Endeudamiento**

Deuda Pública y solvencia fiscal. Deuda Pública, riesgo país y desempeño macroeconómico. El papel de los organismos multilaterales y de los mercados financieros. Composición de la deuda pública argentina. Ley de Responsabilidad Fiscal. En qué consistió el llamado “blindaje” financiero?

Bibliografía:

A definir.

## 7. Políticas de gasto público

Salud. Imperfecciones del mercado de la salud. Provisión directa y regulación. Seguro social de salud, tercer pagador, selección adversa y riesgo moral. Problemas de incentivos. El Sistema de Salud en la Argentina. La desregulación en el sector de las Obras Sociales.

Previsión Social. Razones para la intervención pública. Sistemas de reparto y capitalización.. Relación con variables macroeconómicas: previsión social y ahorro. Envejecimiento poblacional y crisis de los sistemas previsionales. La reforma previsional argentina.

Educación. Principios de economía de la educación. El financiamiento del gasto educativo: distintas formas de subsidio, oferta y demanda. Descentralización. Reforma Educativa en la Argentina.

### Bibliografía:

Banco Mundial. Informe Sobre el Desarrollo Mundial, 1993: Salud. (Secciones a ser indicadas). Washington, DC.

Katz, J., “Salud, innovación tecnológica y marco regulatorio”, Desarrollo Económico N° 138, Buenos Aires, Julio-Septiembre de 1995.

Stiglitz, J., Economía del Sector Público, op. Cit., Cap. 11 y Cap. 13, secciones 13.1 y 13.2.

Cetrángolo, O. y Devoto, F., “Reformas en la política de salud en Argentina durante los años noventa, con especial referencia a la equidad”, Serie Estudios 27, CECE, Buenos Aires, 1998

Cetrángolo, O., “El Nuevo Sistema Previsional: Una reforma definitiva?” Serie Notas N° 2, CECE, Agosto de 1994.

Cottani, J. y Demarco, G., “The shift to a funded social security system: the case of Argentina” en Feldstein, M., Privatizing Social Security, The University of Chicago Press, 1998.

Gramlich, E., “Different approaches for dealing with social security”, AEA Papers and Proceedings, Mayo 1996.

Levin, H., Mapping the Economics of Education, Educational Researcher, Mayo 1989.

Experton, W., “Próximos Desafíos en la Reforma Educativa en la Argentina”, Banco Mundial, Washington, Septiembre 1999.

## **8. Federalismo fiscal y descentralización.**

Finanzas públicas y gobiernos subnacionales. Principios generales de la descentralización de gastos e impuestos.

Bibliografía:

Banco Mundial, “La descentralización de poderes, una nueva dimensión del estado”, en Informe sobre el desarrollo mundial 1999-2000, Capítulo 5, Washington DC, 2000.

Oates, W., “An essay on Fiscal Federalism”, *Journal of Economic Literature*, Septiembre 1999.

## **9. Coparticipación federal**

Características del sistema argentino. El régimen de coparticipación. Principales problemas y la agenda de reformas. Los Pactos Federales entre la Nación y las Provincias.

Bibliografía:

Cetrángolo, O. y Jiménez, J.P. “Algunas reflexiones sobre el federalismo fiscal en la Argentina. Apuntes para el diseño de un nuevo sistema de coparticipación federal de impuestos”, Desarrollo Económico, Número Especial, 1998.

## **MODALIDAD DE CURSADA**

La modalidad de dictado de la materia sera teoricopractica. De tal modo que la exposición de ciertos conceptos evolucione en paralelo con su aplicacion. Esto preparara a los alumnos para la elaboración de la evaluacion final, que incluire algunas ejercitaciones.

## **SISTEMA DE EVALUACIÓN**

La modalidad de evaluación consta de un trabajo monográfico, individual o grupal a presentarse a los 60 días de finalizada la cursada. Se considerará aprobada la materia cuando la calificación sea igual o mayor a 6 (seis). De lo contrario el alumno contará con una instancia de recuperación para la aprobación de la materia.