

PRIMER DÍA

PANEL 1: “Capacidades estatales I”

- **“Problemas de gestión en el Estado argentino”**, a cargo de Luciano Andrenacci (UNSAM, coordinador de la Licenciatura en Administración Pública de la EPyG)

El investigador abordó los problemas que derivan de la relación existente entre las decisiones de las políticas públicas, su puesta en práctica y sus resultados. Explicó que, en las agencias estatales argentinas, ciertos problemas de gestión se tornan “dominantes y se reflejan en la ausencia o insuficiencia de los impactos esperados”. Según el investigador, para determinar si una gestión fue buena o mala “se necesitan instrumentos capaces de identificar éxitos y fracasos en políticas públicas; calificarlos con algún parámetro de intensidad; describir sus características, trayectorias, secuencias y patrones; y tratar de identificar variables a las cuales atribuir responsabilidades causales”.

Especialista en temas de ciudadanía, política social y gestión pública, Andrenacci propuso abordar los problemas de gestión más comunes en el Estado. “Hay indicios suficientes para suponer que la Argentina muestra numerosos problemas de gestión que se repiten y se resuelven de modo desfavorable, en gobiernos de diferente signo ideológico, ante situaciones de distinta gravedad y en todos los niveles del Estado”. Según el investigador, en esa lista de problemas hay síntomas de mala gestión que engloban a “todo Estado moderno que cuente con una burocracia compleja y una organización política, partido o coalición, que ocupe el Gobierno, incluso de manera independiente del nivel de desarrollo o del tipo de régimen político”.

- **“La evaluación en el Estado nacional”**, a cargo de Roberto Martínez Nogueira (UNSAM, presidente del Comité Académico de la Especialización en Evaluación de Políticas Públicas de la EPyG) y Jimena Rubio (Universidad de San Andrés)

Los investigadores propusieron analizar la naturaleza del desafío estratégico que el Estado argentino encara en la actualidad en términos de la institucionalización de la evaluación. De acuerdo con este recorte, “la formulación de políticas choca con las múltiples y obvias evidencias de desvíos, que son consecuencia de errores de apreciación; de defectos en la ejecución; o de situaciones no anticipadas que afectan la eficacia y la eficiencia de la implementación”.

Así, los procesos de implementación de políticas deberían ser “guiados por estrategias capaces de superar contingencias, incertidumbres y riesgos en escenarios en que actores diversos movilicen recursos de poder, comprensiones y capacidades para incidir a lo largo de la vida de esas políticas haciendo que la formulación y la ejecución se conviertan en arenas cruzadas por tensiones y conflictos, con incidencia del contexto institucional, económico, social y político”.

Según Nogueira y Rubio, toda política atraviesa desafíos, por lo que su implementación es un aspecto más que relevante. “La evaluación debe reconocer las brechas existentes entre las intenciones y las consecuencias identificando los factores que inciden sobre los resultados o que determinan los éxitos o fracasos”, sostuvieron.

Por último, los autores señalaron que “la evaluación interroga la teoría de la acción que fundamenta la política pública en cuestión y procura encontrar evidencias sobre su validez y efectividad. Toda evaluación constituye un juicio valorativo sobre el diseño, la eficacia y la eficiencia de los procesos dirigidos al logro de un objetivo. En el caso de la evaluación de las políticas públicas, no es un evento discreto, rígido y homogéneo en su factura, sino una serie de actividades de alcance diverso con diferentes horizontes temporales y cuyos productos pueden variar en su funcionalidad”.

- **“Planificación en sectores estratégicos en la Argentina”**, a cargo de Julián Bertranou (UNSAM, director de la Especialización en Evaluación de Políticas Públicas de la EPyG)

El investigador propuso un análisis de la planificación del transporte en la Argentina con foco en distintas experiencias de planificación en otros países. Según este recorte, las revisiones de iniciativas internacionales permiten “identificar prácticas valorables y también comprender algunas limitaciones de todo proceso de planificación”.

Para enmarcar su análisis, Bertranou explicó que, hasta las décadas de los 60 y los 70, el elemento de intervención primordial era el “plan”. “En América Latina, la planificación tuvo su momento de auge durante el período de industrialización por sustitución de importaciones (ISI) que otorgaba al Estado un papel central como agente de desarrollo nacional y garante de la integración social. Ya en los 90, los resultados no fueron en general positivos. Se debilitaron las políticas públicas y la capacidad de dar coherencia y dirección a la acción de Gobierno, y el desenlace en términos de pobreza, desigualdad, innovación y competitividad de nuestro país fue francamente desalentador. Recién en la primera década de este siglo, tanto en la Argentina como en gran parte de la región, se dieron nuevas orientaciones de política pública, y hubo un mayor énfasis en el papel del Estado en la producción del bienestar público”.

Esa mayor presencia del Estado implicó, según Bertranou, la relegitimación de la relevancia de instrumentos como la planificación pública, la capacidad estatal y el desarrollo de procesos de monitoreo y evaluación. No obstante, para el autor, “la experiencia de estos últimos 15 años no se condijo con las promesas de una acción estatal no sólo más protagónica, sino mucho más pensada, anticipada y preparada”.

- **“La economía política de las relaciones entre los estados subnacionales y las élites económicas en la Argentina”**, a cargo de Jacqueline Behrend (UNSAM) y Matías Bianchi (Universidad de Arizona)

Los investigadores plantearon la idea de la política a nivel subnacional y en relación con los actores económicos.

El trabajo tuvo como eje distintos enfoques existentes en torno al vínculo entre los actores económicos y las diferentes configuraciones de las relaciones Estado-sociedad, determinadas por la interacción de diversas variables.